

COMUNE DI SACCOLONGO Provincia di Padova

Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria all'ipotesi di contratto integrativo per il triennio 2019-2021

Parte Economica anno 2020

per il personale non dirigente del comparto Funzioni Locali

(articolo 40, comma 3-sexies, Decreto Legislativo n. 165 del 2001)

PARTE I: La relazione illustrativa

I.1 - Modulo 1 - Illustrazione degli aspetti procedurali e sintesi del contenuto del contratto

Modulo 1 – Scheda 1.1: Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge

Data di sottoscrizione		Ipotesi sottoscritta in data 11/11/2020		
Periodo temporale di vigenza		Anno 2020		
Composizione della delegazione trattante		Parte Pubblica: Presidente: D.ssa Morena Casumaro (Segretario Comunale) Componente: Dott. Rizzonato Moreno (Resp. serv. Finanziari) Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle): CISL FP, UIL FP. CGIL FP, CSA RAL.		
		Organizzazioni sindacali firmatarie (elenco sigle): CISL FPS, UIL FPL, FP CGIL		
oggetti destinata	ıri	Personale non dirigente		
laterie trattate d	lal contratto integrativo	Il presente CCDI disciplina le materie demandate alla contrattazione integrativa di cui all'art.7 del CCNL del comparto funzioni locali del 21 maggio 2018		
	Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.	È stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno? Sì, in data/11/2020 Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli. L'Organo di controllo interno non ha effettuato alcun rilievo.		
Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione	Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria	È stato adottato il Piano della performance previsto dall'art. 10 del d.lgs. 150/2009? Si il piano è adottato annualmente (GC n.32 del 08/07/2020) È stato adottato il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 11, comma 2 del d.lgs. 150/2009? Si, con delibera di G.C. n.2 del 10/01/2020 è stato confermato per l'annualità 2020 il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza – aggiornamento 2019-2021. È stato assolto l'obbligo di pubblicazione di cui al D.Lgs. 33/2013? Sì. L'Amministrazione garantisce la massima trasparenza in ogni fase del ciclo di gestione della performance, attraverso la pubblicazione sul sito web istituzionale, nella apposita sezione "Amministrazione trasparente"		
		dell'articolo 14, comma 6. del d.lgs. n. 150/2009? La Relazione della Performance anno 2019 è stata validata dal l'Organismo/Nucleo Comunale di Valutazione Dr. Andrea Scacchi con nota prot. n. 6556 del 14/09/2020, e acquisita dalla Giunta Comunale con atto n. 50 del 17/09/2020. Il Sindaco con Decreto n. 8 del 30.10.2019 ha nominato il Responsabile della Prevenzione della corruzione e per la trasparenza il Segretario Comunale D.ssa Morena Casumaro.		

- I.2 Modulo 2 Illustrazione dell'articolato del contratto (Attestazione della compatibilità con i vincoli derivanti da norme di legge e di contratto nazionale modalità di utilizzo delle risorse accessorie risultati attesi altre informazioni utili)
 - a) <u>Illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo</u>

Il Contratto Integrativo riguarda le risorse economiche anno 2020 ed il loro utilizzo.

- ai sensi dell'art. 67 del CCNL, la Costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 è avvenuta con determinazione del responsabile finanziario n. 267 in data 24/09/2020;
- per l'anno 2020 le risorse stabili aventi carattere di certezza, stabilità e continuità e quelle variabili aventi carattere di eventualità e variabilità di cui alla citata disposizione contrattuale sono quantificate rispettivamente in € 67.758 per risorse stabili, € 21.170 per risorse variabili e € 48.150 per le posizioni organizzative, per complessivi € 137.078;
 - dette risorse sono destinate al trattamento accessorio e costituiscono un unico fondo per l'anno di riferimento.
 - b) <u>Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle</u> risorse del Fondo unico di amministrazione

Le parti, pertanto, vista la disponibilità di somme da attribuire, relativamente all'anno 2020 hanno concordato il seguente utilizzo:

- € 7.930,00 per indennità di comparto personale in servizio,
- € 44.668,00 per finanziamento progressioni economiche orizzontali
- € 2.515,00 per finanziamento nuove progressioni economiche orizzontali
- € 11.517,00 per indennità specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 1
- € 3.432,00 per indennità di cui all'art. 70 bis suddivise:
- € 2.250,00 per indennità condizioni lavoro art. 70 bis lett.a) disagio
- € 660,00 per indennità condizioni lavoro art. 70 bis lett.b) rischio
- € 522,00 per indennità condizioni lavoro art. 70 bis lett.c) maneggio
- € 950,00 per indennità ulteriori specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 2
- € 500,00 per specifiche disposizioni di legge (per attività di accertamento evasione ici/imu)
- € 5.000,00 per specifiche disposizioni di legge (per incentivo funzioni tecniche)
- € 9.423,00 somma residua (salvo conguaglio) performance organizzativa, performance individuale e del premio individuale
- € 2.992,08 per lavoro straordinario

c) <u>Gli effetti abrogativi impliciti</u>

Il Contratto di riferimento determina l'abrogazione implicita del precedente CCDI.

- d) <u>Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa</u>
- Le risorse decentrate vengono erogate sulla base di criteri riportati all'art. 14 del CCDI 2019-2021 (parte normativa), collegata al raggiungimento degli obiettivi ritenuti prioritari all'interno del Piano Esecutivo di gestione e del Piano della Performance, secondo il sistema di valutazione delle prestazioni in uso nell'ente.
 - e) <u>Illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche</u>

Per l'anno 2020 è prevista n. 1 progressione economica orizzontale Cat. D.

Il budget stanziato di € 2.515,00 per i dipendenti di Cat. D è comunque per una somma sufficiente a garantire l'astratta possibilità di ottenere la progressione ad uno qualsiasi dei dipendenti che possiedono i requisiti di partecipazione alla selezione.

La selettività della procedura risulta dal seguente prospetto:

Cat.	Passaggi	N. aventi titolo al 01.01.2020	Spesa annua differenziali	Spesa annua per il passaggio degli aventi titolo	Budget	Proiezione della percentuale di vincitori sul totale degli aventi titolo
	D2-D3	2	€ 2.417,79	€ 4.835,59		
D	D3-D4	3	€ 1.177,61	€ 3.532,82		
	D6-D7	3	€ 1.625,00	€ 4.875,00		
Totale	Cat. D	7		€ 13.243,41	€ 2.515,00	18,99%

f) Illustrazione dei *risultati attesi* dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del Decreto Legislativo n. 150/2009

L'erogazione dei premi connessi legati alla produttività collettiva ed individuale, disciplinati dal presente Contratto integrativo, sono legati ai risultati attesi ed al raggiungimento degli obiettivi indicati negli strumenti di programmazione adottati dall'Amministrazione.

g) <u>altre informazioni eventualmente ritenute utili per la migliore comprensione degli istituti regolati dal contratto</u>

Segue dettaglio composizione fondo anno 2020:

Schema costituzione FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2020

FONTE	DESCRIZIONE	Valore
TONIL	RISORSE STABILI	Valore
Art. 67 comma 1	Importo unico consolidato anno 2017 - al netto P.O. per enti con dirigenza	64.616
Art. 67 comma 2 lett. a)	Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 - SOLO DAL 2019	1.331
Art. 67 comma 2 lett. b)	Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018	1.810
Art. 67 comma 2 lett. c)	Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente	-
Art. 67 comma 2 lett. d)	Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.Lgs 165/2001	_
Art. 67 comma 2 lett. e)	Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale	_
Art. 67 comma 2 lett. f)	solo per Regioni	-
Art. 67 comma 2 lett. g)	Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario	-
Art. 67 comma 2 lett. h)	Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica	_
, ,	TOTALE RISORSE STABILI	67.758
	INCREMENTI VARIABILI	
Art. 67 comma 3 lett. a)	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	-
Art. 67 comma 3 lett. b)	Piani di razionalizzazione	
Art. 67 comma 3 lett. c)	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, ICI, awocatura, ecc.)	5.500
Art. 67 comma 3 lett. d)	Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente	
Art. 67 comma 3 lett. e)	Risparmi da utilizzo straordinari	
Art. 67 comma 3 lett. f)	Rimborso spese notificazione atti dell'amministrazione finanziaria	
Art. 67 comma 3 lett. g)	Personale case da gioco	
Art. 67 comma 3 lett. h)	Incremento max 1,2% monte salari 1997	5.070
Art. 67 comma 3 lett. i)	Incremento per obiettivi del Piano performance	10.600
Art. 67 comma 3 lett. j)	incremento risorse a seguito di sperimentazione ex art. 23 co. 4 D.Lgs 75/2017	
Art. 67 comma 3 lett. k)	Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	
Art. 68 comma 1	Residui anni precedenti di risorse stabili	
	TOTALE INCREMENTI VARIABILI	21.170
	VERIFICA LIMITE ART. 23 COMMA 2 DECRETO 75/2017	
	TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 (STABILI 67.758 + VARIABILI 21.170)	88.928
	VOCI NON RICOMPRESE NEL LIMITE	0.320
	Funzioni tecniche - progettazioni ante 2016	<u>_</u>
	Compensi avvocatura	
	Piani di razinonalizzazione	
	Compensi da terzi - compensi ISTAT	
	Economie anno precedente	
	·	
	RISORSE DESTINATE A POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO 2016	48.150
	TOTALE LIMITE 2016	137.078
	TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2020 (STABILI 67.758 + VARIABILI 21.170)	88.928
	· ·	
	VOCI NON RICOMPRESE NEL LIMITE	0
	Funzioni tecniche - progettazioni ante 2016	
	Compensi avvocatura	
	Piani di razionalizzazione	
	Compensi da terzi - compensi ISTAT	
	Economie anno precedente	
	RISORSE DESTINATE A POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO 2020	48.150
	TOTALE LIMITE 2020	137.078

PARTE II: La relazione tecnico-finanziaria

Modulo I - La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Composizione fondo	Importo
Risorse stabili	67.758,00
Risorse variabili	21.170,00
TOTALE	88.928,00
TOTALE POSIZIONE ORGANIZZATIVE	48.150,00
TOTALE COMPLESSIVO	137.078,00

Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

- Risorse storiche consolidate

La parte "storica" del fondo per le risorse decentrate – anno 2020, è costituita dalla voce "Unico importo consolidato anno 2017" determinato ai sensi dell'art. 67 comma 1 del CCNL 21/05/2018 nell'importo di € 64.616,38 (81.862,69 – 17.246,31 riduzione trasferimento personale Unione Retenus).

- Incrementi esplicitamente quantificati in sede di Ccnl 21/05/2018

Sono stati effettuati i seguenti incrementi:

Descrizione	Importo
Incremento Art. 67 comma 2 lett. a) CCNL 21/05/2018: € 83,20 per n.16 dipendenti in servizio al 31/12/2015	€ 1.331,20
Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018: Art. 67 comma 2 lett. b) CCNL 21/05/2018	€ 1.810,00
TOTALE	€ 3.141,20

Sezione II - Risorse variabili

Le risorse variabili sono così determinate:

Descrizione	Importo
1,2 % monte salari anno 1997 – art. 67 comma 4 CCNL 21/05/2018	€ 5.069,95
Risorse previste da disposizioni di legge per incentivi IMU	€ 500,00
(art. 67, comma 3, lett. C), CCNL 21/05/2018	
Incentivi funzioni tecniche	€ 5.000,00
(art. 67, comma 3, lett. C), CCNL 21/05/2018	
Obiettivi dell'ente anche di mantenimento definiti nel piano della performance (art. 67, comma 3, lett. i), CCNL 21/05/2018	€ 10.600,00
TOTALE	€ 21.169,95

- Art. 67, comma 3, lett. C) Risorse derivanti da disposizioni di legge che prevedano specifici trattamenti economici in favore del personale:
- 1) <u>INCENTIVI IMU</u> L'art. 1 c. 1091 della legge 145/2018 ha introdotto la possibilità, previa regolamentazione da parte dell'ente, garantito il rispetto dei termini di approvazione del bilancio di previsione e del rendiconto di cui al TUEL, di utilizzare una quota del 5% del maggiore importo accertato e riscosso per IMU e TARI rispetto all'accertamento iniziale dell'anno precedente, per

due finalità: il potenziamento delle risorse strumentali degli uffici comunali preposti alla gestione delle entrate e il trattamento accessorio del personale dipendente, anche di qualifica dirigenziale, degli stessi uffici; tutto ciò in deroga al limite complessivo al trattamento accessorio del personale, di cui all'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75.

Alla luce della disposizione prevista dalla legge di bilancio 2019, si ritiene opportuno:

- prevedere e regolamentare tale forma di incentivazione delle attività finalizzata all'incremento del recupero dell'evasione dell'IMU;
- prevedere che le risorse variabili del fondo risorse decentrate relative al 2020 siano integrate da una somma stimabile in euro 500,00, vincolata alle suddette finalità;
- 2) **INCENTIVI PER FUNZIONI TECNICHE** Lo stanziamento degli incentivi previsti dall'art. 113 D. Lgs. 50/2016 comprende le quote di competenza dell'anno 2020 da determinare in applicazione dell'apposito regolamento comunale approvato con delibera G.C. 76 del 24/10/2018.

Tali somme sono state accantonate con la determinazione a contrarre delle procedure di appalto, e sono state impegnate nei capitoli di spesa corrente o di investimento, all'interno del quadro economico dell'appalto. Si deve considerare che:

- la quantificazione delle somme da liquidare richiede la rendicontazione delle attività incentivabili svolte, posto che il regolamento prevede che la liquidazione può avvenire solo previo accertamento delle specifiche attività svolte dai dipendenti interessati, una volta concluso il relativo procedimento;
- tali liquidazioni sono disponibili solo per alcune delle procedure per le quali è stata nel tempo impegnata e accantonata la spesa per gli incentivi;
- alla luce degli accantonamenti fatti, delle rendicontazioni disponibili e dei criteri di determinazione degli incentivi previsti dal regolamento citato, si ritiene di quantificare in via presuntiva degli incentivi imputabili al fondo 2020 nella misura di euro 5.000,00, da verificare una volta che saranno disponibili tutte le rendicontazioni delle attività imputabili al 2020.

Sezione III - (eventuali) Decurtazioni del Fondo

- Riduzioni del fondo per la parte fissa € 17.246,31 per trasferimento personale Unione Retenus Tale riduzione è indicata a titolo esplicativo, ma risulta già considerato nell'importo complessivo indicato alla voce "Risorse storiche consolidate" (81.862,69 – 17.246,31)

Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

Totale risorse sottoposte a certificazione	Importo
Risorse stabili	67.758,00
Risorse variabili	21.170,00
TOTALE	88.928,00
TOTALE POSIZIONE ORGANIZZATIVE	48.150,00
Totale fondo sottoposto a certificazione	137.078,00

Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Modulo II - Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa

Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo	
Totale destinazioni non disponibili alla contrattazione	48.150,00	
integrativa o comunque non regolate esplicitamente dal		
Contratto Integrativo (Risorse destinate alle posizioni		
organizzative)**		

Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal Contratto Integrativo

Vengono regolate dal Contratto Integrativo di riferimento le destinazioni delle seguenti risorse:

Si riporta il prospetto di utilizzo del fondo come segue:

Progressioni orizzontali	44.668,00
Progressioni orizzontali Nuove	2.515,00
Indennità di comparto	7.930,00
Ind. specifiche respons.	12.467,00
Ind. condizioni lavoro	3.432,00
Lavoro straordinario	2.992,08
Specifiche disposiz. legge	5.500,00
Performance	9.423,00
ТОТ	88.927,08

Sezione III – (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione

Descrizione	Importo
Totale destinazioni non disponibili alla	48.150,00
contrattazione integrativa o comunque non	
regolate esplicitamente dal Contratto	
Integrativo (Risorse destinate alle posizioni	
organizzative)**	
Totale destinazioni specificamente regolate	88.928,00
dal Contratto Integrativo (totale della sezione	
II)	
Totale delle eventuali destinazioni ancora da	
regolare (totale sezione III)	
TOTALE DEFINIZIONE DELLE POSTE DI	137.078,00
DESTINAZIONE DEL FONDO SOTTOPOSTO A	
CERTIFICAZIONE	

^{** &}lt;u>Posizioni Organizzative</u>: nell'ente sono previste in pianta organica 3 posizioni organizzative Cat. D a tempo pieno: Area 1 Amministrativa, Area 2 Contabile, Area 3 Tecnica

Attualmente e temporaneamente la posizione organizzativa dell'Area 2 Contabile è condivisa in convenzione con altro ente locale al 50%, il quale rimborsa in quota parte l'intero costo degli emolumenti stipendiali.

Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato.

Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

- Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Ai fini del rispetto degli equilibri del fondo tra le risorse stabili e variabili, sia in sede di costituzione che di utilizzo, si attesta che gli istituti aventi natura certa e continuativa per un totale di Euro 67.758,00. (destinazioni vincolate e storiche + destinazioni vincolate per l'espletamento dei servizi) sono finanziati con le risorse del fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità, costituite per un totale di Euro 67.758,00.

- Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici Si attesta che gli incentivi legati alla produttività collettiva ed individuale verranno erogati in base ai criteri riportati all'art. 14 del CCDI 2019-2021 (parte normativa) e quanto previsto nel Sistema di misurazione e valutazione della performance, adottato con deliberazione della Giunta Comunale di Saccolongo n. 72 del 12/09/2018, nel rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici. La liquidazione dei fondi previsti avverrà solo dopo che il l'Organismo/Nucleo Comunale di Valutazione avrà accertato il raggiungimento degli obiettivi previsti nei sistemi di programmazione dell'Ente.
 - Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziati con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali)

Le progressioni economiche storiche sono state attribuite in maniera selettiva con la prassi e secondo la metodologia approvata con gli accordi decentrati integrativi vigenti.

Per queste procedure le progressioni saranno attribuite in modo selettivo, a una quota limitata di dipendenti (n.1 cat. D) a valere sull'apposito fondo, in relazione allo sviluppo delle competenze professionali e ai risultati rilevati dall'applicazione dal Sistema di misurazione della Performance.

Modulo IV – Compatibilità economico- finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I – Verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente ex ante il limite di spesa del Fondo proposto alla certificazione Il sistema contabile utilizzato dall'Amministrazione è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificati nell'articolazione riportata al precedente Modulo II. In particolare, a tal fine, nel bilancio di previsione dell'Ente gli stanziamenti sono individuabili tra le varie Missioni di spesa al codice Macroaggregato 101 "Redditi da lavoro dipendente"

Sezione II - Verifica a consuntivo, mediante gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione, che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato (ed eventuale accertamento delle economie del Fondo che ai sensi contrattuali possono transitare al Fondo successivo ai fini del rispetto dell'integrale utilizzo delle risorse)

Dal rendiconto della gestione per l'anno 2019 risulta che è stato rispettato il limite di spesa del relativo Fondo per le risorse decentrate. Dall'erogazione e dalla distribuzione dello stesso non risultano economie contrattuali del Fondo eventualmente destinate ad incremento, a titolo di risorsa variabile, del Fondo oggetto del presente Contratto Integrativo.

Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il fondo trova copertura, come indicato negli stanziamenti dei capitoli di bilancio di previsione 2020/2022 approvato con delibera di C.C. n. 76 del 28/12/2019.

La quantificazione del fondo risorse decentrate e di quelle destinate agli incarichi di posizione organizzativa avviene complessivamente nel rispetto dell'art. 23, comma 2 del D.Lgs. n. 75/2017 e art. 67, comma 7 del CCNL Comparto Funzioni Locali anno 2016-2018.

Saccolongo, 19/11/2020

Il Responsabile dei Servizi Finanziari

F.to Dr. Moreno Rizzonato