

COMUNE DI SACCOLONGO

Provincia di Padova

PARERE N.12/2020

del Revisore dei Conti

Oggetto: IPOTESI DI CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO DEL PERSONALE NON DIRIGENTE PARTE ECONOMICA ANNO 2020.

Vista la richiesta di parere ricevuta dalla delegazione trattante di parte pubblica in merito a quanto previsto in oggetto ovvero relativo alla pre-intesa di contratto collettivo decentrato integrativo del personale non dirigente per la parte economica anno 2020, sottoscritta in data 11/11/2020 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale, così come previsto dall'art.7 del CCNL del comparto funzioni locali 18/05/2018, ai fini dell'espressione del parere di cui all'art. 40-bis, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001;

VISTI

l'art. 40-bis, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 avente per oggetto "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori";

l'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali avente per oggetto "Il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri";

PREMESSO CHE

le disposizioni specifiche del D.lgs. n. 165/2001 prevedono:

- all'art. 40, comma 3 bis che "Le pubbliche amministrazioni attivano autonomi livelli di contrattazione collettiva integrativa, nel rispetto dell'art. 7, comma 5 e dei vincoli di bilancio risultanti dagli strumenti di programmazione annuale e pluriennale di ogni amministrazione";
- all'art. 40, comma 3 quinquies che "Le pubbliche amministrazioni non possono in ogni caso sottoscrivere in sede decentrata contratti collettivi integrativi in contrasto con i vincoli e con i limiti risultanti dai contratti collettivi nazionali o che disciplinano materie non espressamente delegate a tale livello negoziale ovvero che comportano oneri non previsti negli strumenti di programmazione annuale e pluriennale", da cui consegue la nullità delle clausole difformi;
- all'art. 40, comma 3 sexies che "A corredo di ogni contratto le pubbliche amministrazioni, redigono una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa, utilizzando gli schemi appositamente predisposti e resi disponibili tramite i rispettivi siti istituzionali del Ministero dell'Economia e Finanze d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica";
- i controlli in materia di contrattazione decentrata integrativa sono stati modificati per effetto delle disposizioni introdotte dal D.lgs. n. 150/2009 ed afferiscono sia alla compatibilità dei costi della stessa con i vincoli di bilancio, sia ai vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con riferimento alle disposizioni inderogabili sulla misura e corresponsione dei trattamenti accessori;

CONSIDERATO CHE

la pre-intesa sul CCDI del personale non dirigente parte economica per l'anno 2020, sottoscritta in data 11/11/2020 dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e di parte sindacale è stata accompagnata dalla relazione illustrativa e relazione tecnico-finanziaria, sottoscritta dal Responsabile dei Servizi Finanziari nonché componente della delegazione trattante di parte pubblica e che appaiono rispettati gli obblighi di legge in merito all'adozione del piano delle performance con validazione da parte dell'OIV della Relazione della Performance e del programma triennale per la trasparenza e l'integrità con nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione e per la trasparenza;

APPURATO CHE

la relazione illustrativa e relazione tecnico-finanziaria sulla pre-intesa al CCDI del personale non dirigente sulla previsione dei contenuti economici per l'anno 2020 appare contenere tutte le informazioni richieste ed applicabili e ricomprende l'attestazione motivata che le disposizioni contrattuali in essa previste risultano rispettare i vincoli di carattere generale e la conformità alle norme contrattuali nazionali ed alla legge ed illustrano ed attestano, pur sulla base di previsioni per il solo anno 2020 e quindi, basate sulla stima di valori e proiezioni, il quadro di sintesi sulla costituzione e sulle modalità di utilizzo del fondo risorse decentrate con i criteri di costituzione del fondo risorse decentrate e la quantificazione delle risorse fisse e variabili nonché delle decurtazioni del fondo risorse decentrate effettuate, inoltre evidenziano i criteri sull'ipotesi di utilizzo del fondo delle risorse decentrate, suddivisi tra destinazioni non disponibili alla contrattazione e quelle specificatamente regolate dal contratto integrativo e vengono attestati inoltre la coerenza con le previsioni del Titolo II Dlgs n.150/2009 in materia di produttività ed il rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici delle progressioni economiche con verifica sul rispetto dei

vincoli di legge in ordine alla loro liquidazione ed in base alla contrattazione decentrata integrativa e viene inoltre attestata la compatibilità economico-finanziaria del fondo delle risorse decentrate con particolare riguardo alle modalità di copertura degli oneri derivanti dal contratto integrativo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio ed il rispetto del limite di spesa del Fondo dell'anno precedente;

RILEVATO CHE

risulta costituita la delegazione trattante di parte pubblica e risultano gli atti con cui vengono costituiti il fondo di competenza datoriale ed indicate le linee guida alla delegazione trattante e che in particolare, ai sensi dell'art. 67 del CCNL, la Costituzione del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2020 è avvenuta con determinazione del responsabile finanziario n. 267 in data 24/09/2020 e che per l'anno 2020 le risorse stabili aventi carattere di certezza, stabilità e continuità e quelle variabili aventi carattere di eventualità e variabilità di cui alla citata disposizione contrattuale sono state quantificate rispettivamente in € 67.758 per risorse stabili, € 21.170 per risorse variabili e € 48.150 per le posizioni organizzative non regolate dal CCDI, per complessivi € 137.078 e che dette risorse sono destinate al trattamento accessorio e costituiscono un unico fondo per l'anno di riferimento la cui costituzione viene così riepilogata:

FONDO RISORSE DECENTRATE ANNO 2020

FRONTE		Valore
	RISORSE STABILI	
Art. 67 comma 1	Importo unico consolidato anno 2017 - al netto P.O. per enti con dirigenza	64.616
Art. 67 comma 2 lett. a)	Incremento € 83,20 per ogni dip. In servizio al 31/12/2015 - solo dal 2019	1.331
Art. 67 comma 2 lett. b)	Differenziali PEO sul personale in essere al 1/3/2018	1.810
Art. 67 comma 2 lett. c)	Retribuzioni di anzianità ed assegni ad personam del personale cessato l'anno precedente	-
Art. 67 comma 2 lett. d)	Risorse riassorbite ex art. 2 co. 3 D.lgs. 165/2001	-
Art. 67 comma 2 lett. e)	Incremento per processi associativi e delega di funzioni con trasferimento di personale	-
Art. 67 comma 2 lett. f)	solo per Regioni	-
Art. 67 comma 2 lett. g)	Incremento per riduzione stabile fondo lavoro straordinario	-
Art. 67 comma 2 lett. h)	Incremento per riorganizzazioni con aumento di dotazione organica	-
	TOTALE RISORSE STABILI	67.758
	INCREMENTI VARIABILI	
Art. 67 comma 3 lett. a)	Legge 449/1997, sponsorizzazioni, servizi conto terzi	-
Art. 67 comma 3 lett. b)	Piani di razionalizzazione	
Art. 67 comma 3 lett. c)	Risorse da specifiche disposizioni di legge (funzioni tecniche, ICI, avvocatura, ecc.)	5.500
Art. 67 comma 3 lett. d)	Ratei di importi RIA su cessazioni in corso di anno precedente	
Art. 67 comma 3 lett. e)	Risparmi da utilizzo straordinari	
Art. 67 comma 3 lett. f)	Rimborso spese notificazione atti dell'amministrazione finanziaria	
Art. 67 comma 3 lett. g)	Personale case da gioco	
Art. 67 comma 3 lett. h)	Incremento max 1,2% monte salari 1997	5.070
Art. 67 comma 3 lett. i)	Incremento per obiettivi del Piano performance	10.600
Art. 67 comma 3 lett. j)	incremento risorse a seguito di sperimentazione ex art. 23 co. 4 D.lgs. 75/2017	
Art. 67 comma 3 lett. k)	Quote per trasferimento personale in corso di anno a seguito di delega di funzioni	
Art. 68 comma 1	Residui anni precedenti di risorse stabili	
	TOTALE INCREMENTI VARIABILI	21.170

in merito alla verifica del rispetto del limite ex art.23 c.2 D.lgs. n.75 del 25/05/2017 si riporta il seguente prospetto:

VERIFICA LIMITE ART. 23 COMMA 2 DECRETO 75/2017

TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2016 (STABILI 67.758 + VARIABILI 21.170)	88.928
VOCI NON RICOMPRESSE NEL LIMITE	0
Funzioni tecniche - progettazioni ante 2016	
Compensi avvocatura	
Piani di razionalizzazione	
Compensi da terzi - compensi ISTAT	
Economie anno precedente	
RISORSE DESTINATE A POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO 2016	48.150
TOTALE LIMITE 2016	137.078
TOTALE FONDO RISORSE DECENTRATE 2020 (STABILI 67.758 + VARIABILI 21.170)	88.928

VOCI NON RICOMPRESSE NEL LIMITE

0

Funzioni tecniche - progettazioni ante 2016

Compensi avvocatura

Piani di razionalizzazione

Compensi da terzi - compensi ISTAT

Economie anno precedente

RISORSE DESTINATE A POSIZIONI ORGANIZZATIVE E RISULTATO 2020

48.150

TOTALE LIMITE 2020

137.078

il dettaglio delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione è stato così riepilogato:

- € 7.930,00 per indennità di comparto personale in servizio,
 - € 44.668,00 per finanziamento progressioni economiche orizzontali
 - € 2.515,00 per finanziamento nuove progressioni economiche orizzontali
 - € 11.517,00 per indennità specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 1
 - € 3.432,00 per indennità di cui all'art. 70 bis di cui:
 - € 2.250,00 per indennità condizioni lavoro art. 70 bis lett.a) disagio
 - € 660,00 per indennità condizioni lavoro art. 70 bis lett.b) rischio
 - € 522,00 per indennità condizioni lavoro art. 70 bis lett.c) maneggio
 - € 950,00 per indennità ulteriori specifiche responsabilità art. 70 quinquies comma 2
 - € 500,00 per specifiche disposizioni di legge (per attività di accertamento evasione ici/imu)
 - € 5.000,00 per specifiche disposizioni di legge (per incentivo funzioni tecniche)
 - € 9.423,00 somma residua (salvo conguaglio) performance organizzativa, performance individuale e del premio individuale
 - € 2.992,08 per lavoro straordinario
- per un totale di € 88.927,08;

le destinazioni non regolate in sede di contrattazione integrativa ovvero nell'ipotesi di utilizzo del fondo per tali destinazioni esse sono state riservate alle posizioni organizzative per un importo totale di euro 48.150;

in merito alla modalità reperimento delle risorse, il fondo trova copertura nei capitoli del bilancio di previsione 2020-2022, macro aggregato 1.01, come da attestazione motivata dal responsabile finanziario;

la verifica dell'equilibrio fra risorse fisse e destinazioni aventi carattere stabile per l'anno 2020 evidenzia le seguenti risultanze:

Risorse fisse € 67.758,00

Totale risorse fisse aventi carattere stabile € 67.758,00;

Riepilogo destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa:

- copertura delle progressioni economiche per € 44.668,00;
- copertura per nuove progressioni anno 2020 € 2.515,00;
- copertura per indennità di comparto € 7.930,00;
- disponibili per indennità accessorie € 12.645,00;

EFFETTUATE

le verifiche c.d. "norma per norma" che evidenziano il rispetto delle disposizioni previste dal CCNL, comparto funzioni locali del 21/05/2018, ed il rispetto dei vari istituti disciplinati dal Contratto Decentrato Integrativo per il triennio 2019-2021 del Comune di Saccolongo, approvato con Giunta Comunale n. 33 del 23/04/2019;

VERIFICATO QUINDI CHE

- le disposizioni della predetta pre-intesa appaiono risultare essere conformi alla normativa vigente in materia ed ai limiti derivanti dalla contrattazione collettiva nazionale e appaiono, pertanto, compatibili sotto il profilo legislativo e rispetto ai limiti della contrattazione nazionale;
- i criteri da utilizzare per le progressioni economiche appaiono aderenti a quanto previsto dall'art. 16 del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali e appaiono rispettare il principio della selettività;
- le materie oggetto di contrattazione integrativa ai sensi e per gli effetti delle disposizioni del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali appaiono essere state correttamente contemplate nella pre-intesa sottoscritta dalle delegazioni trattanti di parte pubblica e sindacale in data 11/11/2020;
- in applicazione dei criteri di costituzione del fondo di cui alla contrattazione collettiva decentrata integrativa in esame, la quantificazione previsionale dello stesso fondo delle risorse decentrate del personale del comparto per l'anno 2020, fondata sulla base di valori e proiezioni stimate, appare rispettare il limite delle risorse decentrate dell'Ente, in conformità a quanto disposto dall'art.23 del D.lgs. n. 75/2017;

- i criteri previsti per il presunto utilizzo del fondo risorse decentrate per l'anno 2020 appaiono risultare in accordo con le disposizioni di legge ed i principi definiti nella normativa contrattuale nazionale in particolare, appare essere stato rispettato il principio di copertura delle destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa con le risorse decentrate fisse del fondo e pertanto, le destinazioni del fondo aventi natura certa e continuativa sono tutte finanziate con risorse fisse;
- è stato attestato nella relazione tecnico-finanziaria la compatibilità e coerenza economico-finanziaria tra la previsione di costituzione del fondo 2020 e la previsione di utilizzo dello stesso;
- è stato attestato nella relazione illustrativa degli aspetti procedurali e normativi della pre-intesa il rispetto dei principi di meritocrazia e premialità, con particolare riguardo al fatto che gli incentivi della produttività individuale e collettiva verranno erogati in coerenza con le previsioni del D.lgs. n. 150/2009, come modificato dal D.lgs. n. 74/2017 e della consolidata giurisprudenza contabile, solo al termine del ciclo della performance, secondo il sistema di valutazione dell'Ente;

ACCERTATO ALTRESI' CHE

- sono stati rispettati gli adempimenti e l'iter procedurale della contrattazione decentrata integrativa e l'adozione da parte dell'ente di atti e provvedimenti propedeutici alla sottoscrizione della pre-intesa al CCDI in esame, i quali in caso di inadempimento, comportano la sanzione del divieto di erogazione delle retribuzioni accessorie del personale dipendente;
- è stata fornita dimostrazione sull'assolvimento dell'obbligo di pubblicizzazione di cui all'art. 11, commi 6 e 8, del D.lgs. n. 150/2009 per quanto di competenza dell'ente;

TUTTO CIÒ PREMESSO RICHIAMATO E CONSIDERATO

ai sensi e per gli effetti dell'art. 40-bis, comma 1, del D.lgs. n. 165/2001 e dell'art. 8, comma 6, del CCNL del 21/05/2018 del comparto Funzioni Locali il sottoscritto Revisore dei Conti

ESPRIME

parere favorevole sulla conformità della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo del personale non dirigente parte economica 2020, alla normativa vigente in materia ed ai limiti della contrattazione collettiva nazionale e sulla compatibilità economico-finanziaria degli oneri presunti derivanti dall'applicazione della pre-intesa al contratto collettivo decentrato integrativo per il solo anno 2020, come da stime di valori e proiezioni contenute nelle relazioni illustrativa e tecnico-finanziaria, predisposte dall'Amministrazione provinciale e pertanto,

ATTESTA

la compatibilità legislativa e contrattuale della predetta pre-intesa sottoscritta.

San Martino Buon Albergo (VR) li 30/11/2020

Il Revisore dei Conti

Dott. Maurizio Fumaneri

Firmato digitalmente